

# CUENCAS TRANSFRONTERIZAS: LA GESTIÓN CONCERTADA

JOSÉ MARÍA SANTAFÉ MARTÍNEZ  
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE

# ANTECEDENTES

- LAS TENSIONES SOBRE EL USO DEL AGUA CONSTITUYEN UNA CONSTANTE HISTÓRICA
- PRIMEROS ACUERDOS: NAVEGACIÓN
- APLICACIÓN DE TÉCNICAS MODERNAS DE CONSTRUCCIÓN: POSIBILIDAD DE MODIFICACION DE LA HIDROGRAFÍA

# IMPORTANCIA DEL TEMA

- 261 CUENCAS TRANSFRONTERIZAS
- 45% SUPERFICIE
- 40% POBLACIÓN MUNDIAL
- 60% RECURSOS MUNDIALES
  
- APARICIÓN DE NUEVOS ESTADOS: SEGURIDAD
- DETERIORO DE LA CALIDAD DEL AGUA
- DIFERENCIA TRATAMIENTO EN LOS PLANOS NACIONAL E INTERNACIONAL

# ELEMENTOS DE CONFLICTO

- INCREMENTO DE POBLACIÓN
  - Endógeno (natalidad)
  - Exógeno (migraciones)
  - Inducido
- GRADO DE URBANIZACIÓN
  - Concentración de demandas y riesgos
- PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS
- DESLOCALIZACIÓN INDUSTRIAL
- PRÁCTICAS INADECUADAS DEL USO DEL SUELO
- DISIMETRÍAS EN EL DESARROLLO

# EVOLUCIÓN DE ACUERDOS

- NAVEGACIÓN:
  - Libertad de acceso
  - Mantenimiento de canales
- USOS HIDROELÉCTRICOS:
  - Fórmula de asignación
  - Tipo de aprovechamiento
  - Afecciones
- REGADÍO:
  - Emplazamiento infraestructuras
  - Sequías
- CALIDAD DEL AGUA:
  - Acuerdo marco
- ACUÍFEROS TRANSFRONTERIZOS:
  - Belgrado

# NUEVA GENERACIÓN DE ACUERDOS

- CARACTERÍSTICAS ACTUALES:
  - Enfoque ecosistémico
  - Base territorial: cuenca hidrográfica
  - Consideración usos del territorio
  - Participación pública
  - Transparencia y comunicación
  - Adaptabilidad
- NO SE LIGAN AL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS
- AVANCES:
  - Redes para control de datos
  - Protocolo de intercambio de datos

# ESTRUCTURA ACUERDOS

- SOBERANÍA LIMITADA
- NO CAUSAR DAÑO SIGNIFICATIVO
- ESTABLECIMIENTO DE COMISIONADOS
  - Dependientes del Gobierno
  - Independientes
  - Controversia
- ESTUDIO FAO
  - Muchos acuerdos
  - Oportunismo de creación
  - Debilidad institucional

# INSTRUMENTOS JURÍDICOS

- ESCENARIOS CAMBIANTES
- ACUERDO MARCO
- ÁREAS DE COOPERACIÓN
- INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN
- SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

# CLIMA DE CONFIANZA

- CONOCIMIENTO MUTUO DE LA SITUACIÓN
- ESTRUCTURAS ADMINISTRATIVAS
  - Instituciones homologables
- AMPLIABLE A OTROS SECTORES SOCIALES
  - Especialmente poblaciones fronterizas
- DATOS PARA EL CONOCIMIENTO DE LA GESTIÓN
  - Límites de la disponibilidad
- PAPEL DE LA POTENCIA REGIONAL
- REDES INFORMALES

# COMISIONES: CONCEPTOS

- NO EXISTE UN MODELO GENERAL
- COMPOSICIÓN PARITARIA. NÚMERO LIMITADO
- ADOPCIÓN DE DECISIONES POR CONSENSO
- DESDOBLAMIENTO FUNCIONAL
  - Órgano técnico
  - Órgano político
- RÉGIMEN DE RELACIONES
  - Corriente neoinstitucional :  
presencia de otras administraciones
  - Gobernanza:  
incorporación instituciones sociedad civil

# COMISIONES: ESTRUCTURA BÁSICA

PLANOS {  
– Representación  
– Administrativo  
– Técnico

- ESTRUCTURAS LIGERAS
- APOYO A LAS ACCIONES DE LA COMISION POR LAS ADMINISTRACIONES NACIONALES
- EJECUCIÓN DE LAS ACTUACIONES
  - Directa
  - Derivada
  - Protocolos
  - Unidades satélite

# PARTICIPACIÓN DEL PÚBLICO

- IMPORTANCIA CRECIENTE
- DEFINICIÓN CAUCES DE PARTICIPACIÓN
- REPRESENTATIVIDAD INTERESADOS
- AUTORIDAD
  - Descentralización
  - Temas territoriales
- COLEGIO DE AUTORIDADES
  - Función deliberante
  - Función ejecutiva

# CAPACIDAD INSTITUCIONAL

- LAS FUNCIONES DE LA COMISIÓN DEBEN ENCONTRAR CORRELACIÓN EN LAS INSTITUCIONES NACIONALES
- PREFERENTE REFORMAR LA GESTIÓN POR CUENCAS EN LOS PAÍSES
- IDENTIFICAR AUTORIDADES Y COLECTIVOS
- CONSTITUIR REDES DE ACTUACIÓN SOCIAL

# MODALIDADES DE GESTIÓN

- DEFINICIÓN DE OBJETIVOS GENERALES
  - Gestión integral
- GESTIÓN DE LOS TEMAS DE CALIDAD
  - Programa de medidas por masas de agua
  - Desarrollo independiente por las Partes
  - Papel garante de la Comisión
- GESTIÓN DE TEMAS PUNTUALES
- GESTIÓN CUANTITATIVA
  - Países áridos o semi áridos
  - Rol de la infraestructura de regulación
  - Valor de los aspectos económicos
  - Límites a la gestión conjunta
  - Gestión coordinada

# FINANCIACIÓN COMISIÓN

- ACCIONES
- FUENTES:
  - Presupuestos
  - Cooperación internacional
- FINANCIACIÓN PROPIA
  - Reparto equitativo
  - Modalidades
  - Planes a medio plazo
- FUNCIONAMIENTO
  - Insuficiencia recursos: dimensión
  - Autofinanciación: problemas
  - Programas de lanzamiento
  - Objetivos a medio y largo plazo

# FUNCIONAMIENTO OPERATIVO

- DESARROLLO DE ESTUDIOS TÉCNICOS
- GRUPOS DE TRABAJO
  - Composición
  - Rol
  - Papel de los expertos externos
  - Redes de expertos
- ÓRGANO DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS
  - Concepto de conflicto
  - Comportamiento de buena fe y no bloqueo
  - Actores legitimados

# RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

- INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN
  - Sistemática y accesible
  - Reforzar en situaciones de conflicto
  - Actuar a petición de parte
- METODOLOGÍA DE TRABAJO
  - Técnicas de EIA
  - Establecidas en Convenios Internacionales
  - Apoyo de los grupos de trabajo
- NEGOCIACIONES
  - Instancias propias de concertación
  - Arbitraje

# PARTICIPACIÓN PÚBLICA

- INFORMACIÓN GENERAL: Medios
- CONSULTA: Identificación
- LIBERTAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN MEDIOAMBIENTAL: Criterios
- PARTICIPACIÓN ACTIVA
  - A. Participación en la decisión
  - B. Cooperación
- REDES SIMÉTRICAS
- FÓRMULAS DE PARTICIPACIÓN
  - A. Inclusión en GT
  - B. Realización de Jornadas específicas
  - C. Miembros de la Comisión
  - D. Foros sociales
  - E. El Defensor del río

# CONCLUSIONES

- LAS COMISIONES INTERNACIONALES SON INSTRUMENTOS PARA LAS ESTRATEGIAS DE COOPERACION REGIONAL
- BUSCAR UNA CESTA DE ACTUACIONES LIGADAS AL USO DEL AGUA
- IMPLICAR A TODOS LOS SECTORES INTERESADOS EN ESPECIAL LOS FRONTERIZOS
- EVITAR DISIMETRIAS ZONALES