

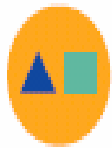
JORNADAS INTERNACIONALES

25 Y 26 DE MAYO 2004 - ALICANTE

NUEVAS FRONTERAS

AGUA

NUEVAS VISIONES



CAM

Caja de Ahorros  
del Mediterráneo

OBRAS SOCIALES

# LOS ORGANISMOS DE CUENCA EN LA GESTIÓN DEL AGUA

José A. Llanos Blasco



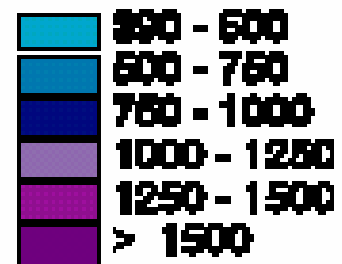
MINISTERIO  
DE MEDIO AMBIENTE

# LOS ORGANISMOS DE CUENCA EN ESPAÑA CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS ESPAÑOLAS

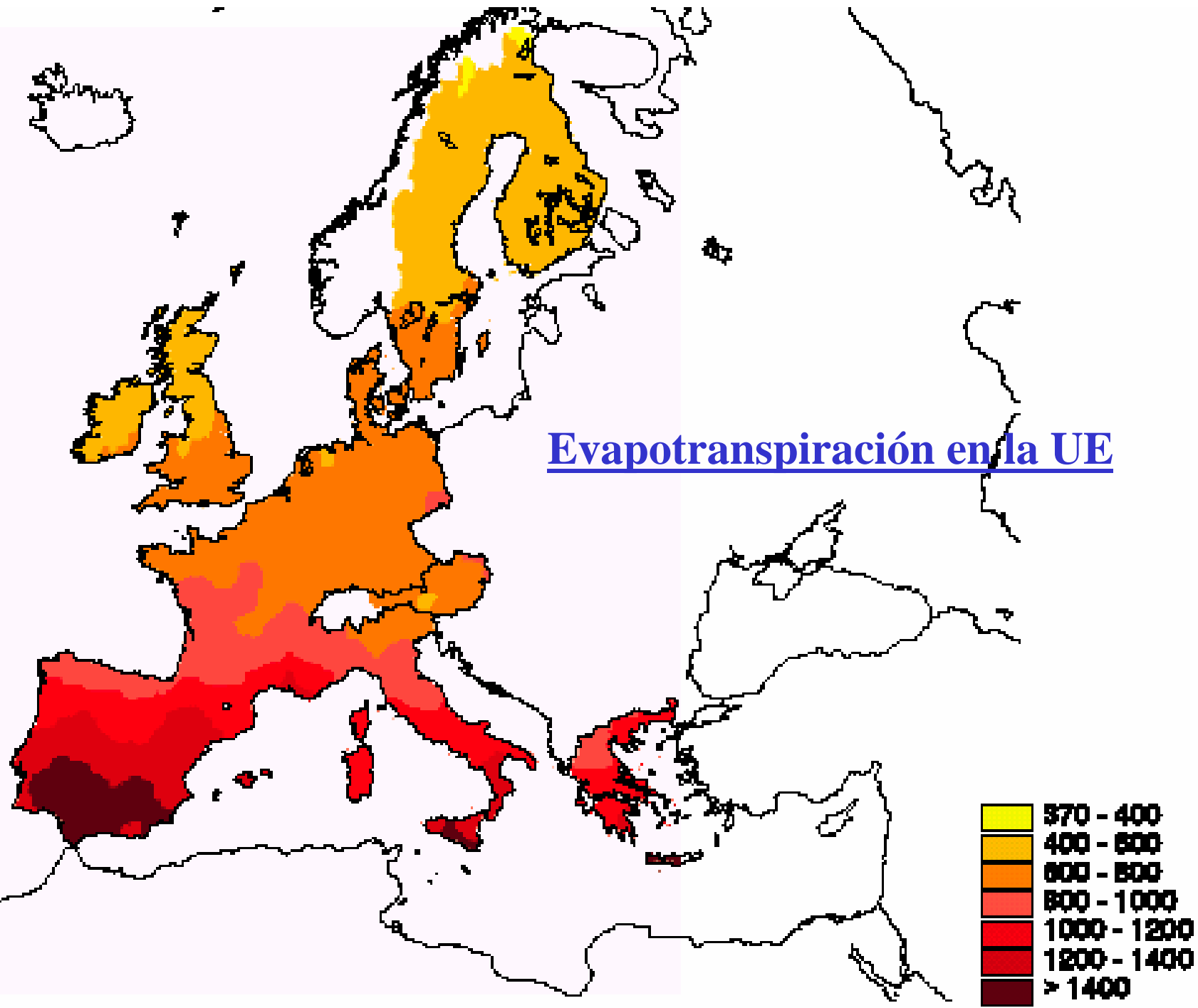
**José Antonio Llanos Blasco**  
**Presidente**  
**Confederación Hidrográfica del Tajo**

**Alicante, Mayo 2004**

## Precipitación media en la UE

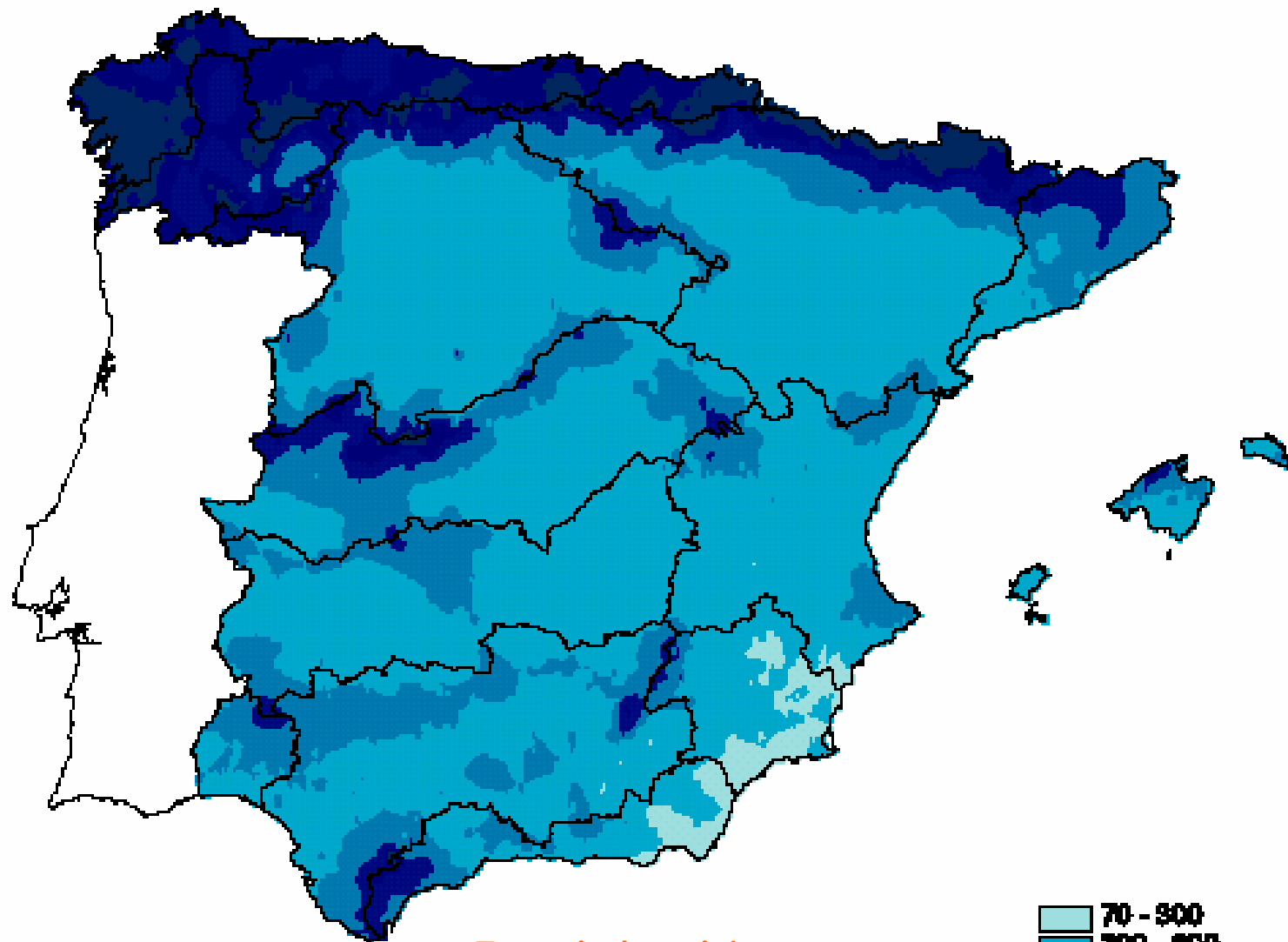


## Evapotranspiración en la UE

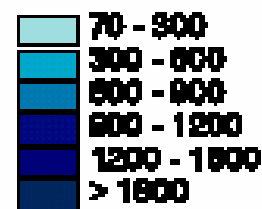


# LA IRREGULARIDAD HIDROLÓGICA ESPAÑOLA

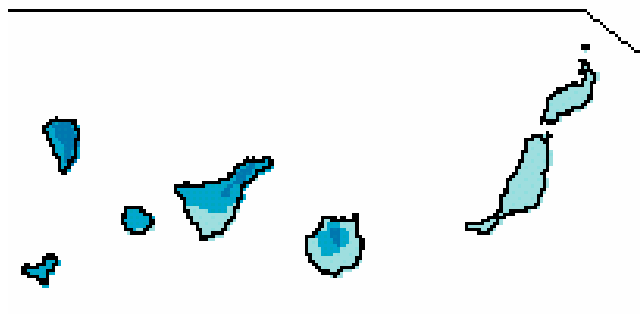
- Diferencias norte-sur
- Diferencias oeste-este
- La estacionalidad de las aportaciones
- Las grandes inundaciones
- Las grandes sequías
- Distintos tipos de ríos

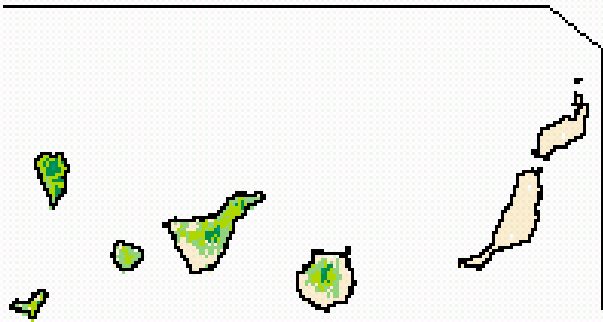
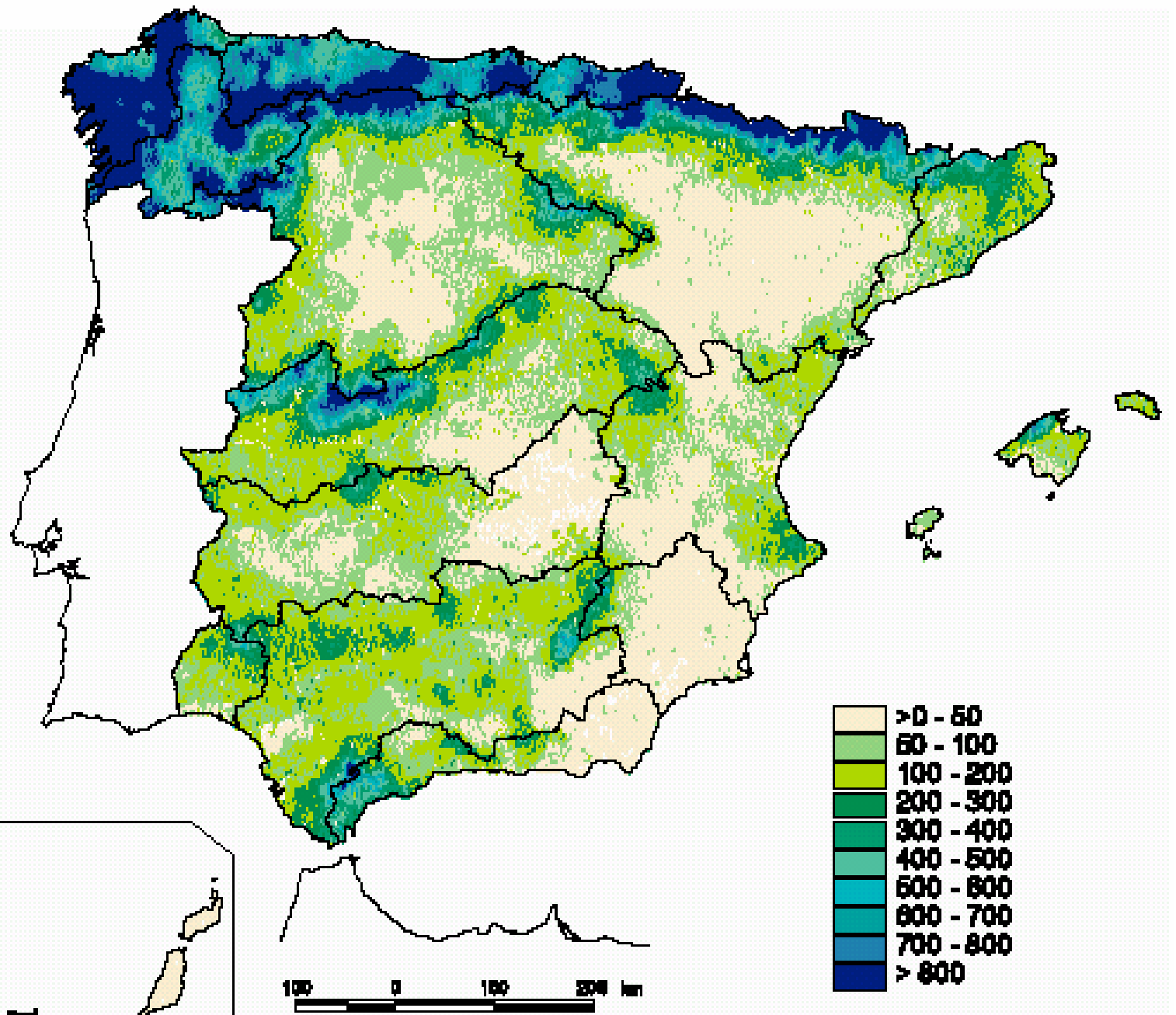


Precipitación en mm



100 0 100 200 km





Lluvia útil en mm

# **REAL DECRETO LEGISLATIVO 1/2001 POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE AGUAS**

## **OBJETO**

- **Regulación del dominio público hidráulico**
- **Regulación del uso del agua**
- **Regulación de las competencias del Estado**
- **Sometimiento de toda actuación sobre el dominio público hidráulico a la planificación hidrológica**

# PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA LEY DE AGUAS

- **EL AGUA:** un bien de dominio público sujeto a concesión administrativa.
- Las aguas continentales, superficiales y subterráneas, integradas en el ciclo hidrológico constituyen un recurso unitario subordinado al interés general.
- **Unidad de Gestión, tratamiento integral y economía del agua.**
- **Desconcentración, descentralización, coordinación y eficacia.**
- **Participación de los usuarios en la planificación, gobierno y gestión.**

## • **RESPECTO A:**

la unidad de cuenca, de los sistemas hidráulicos y del ciclo hidrológico.  
Compatibilidad de la gestión pública del agua con



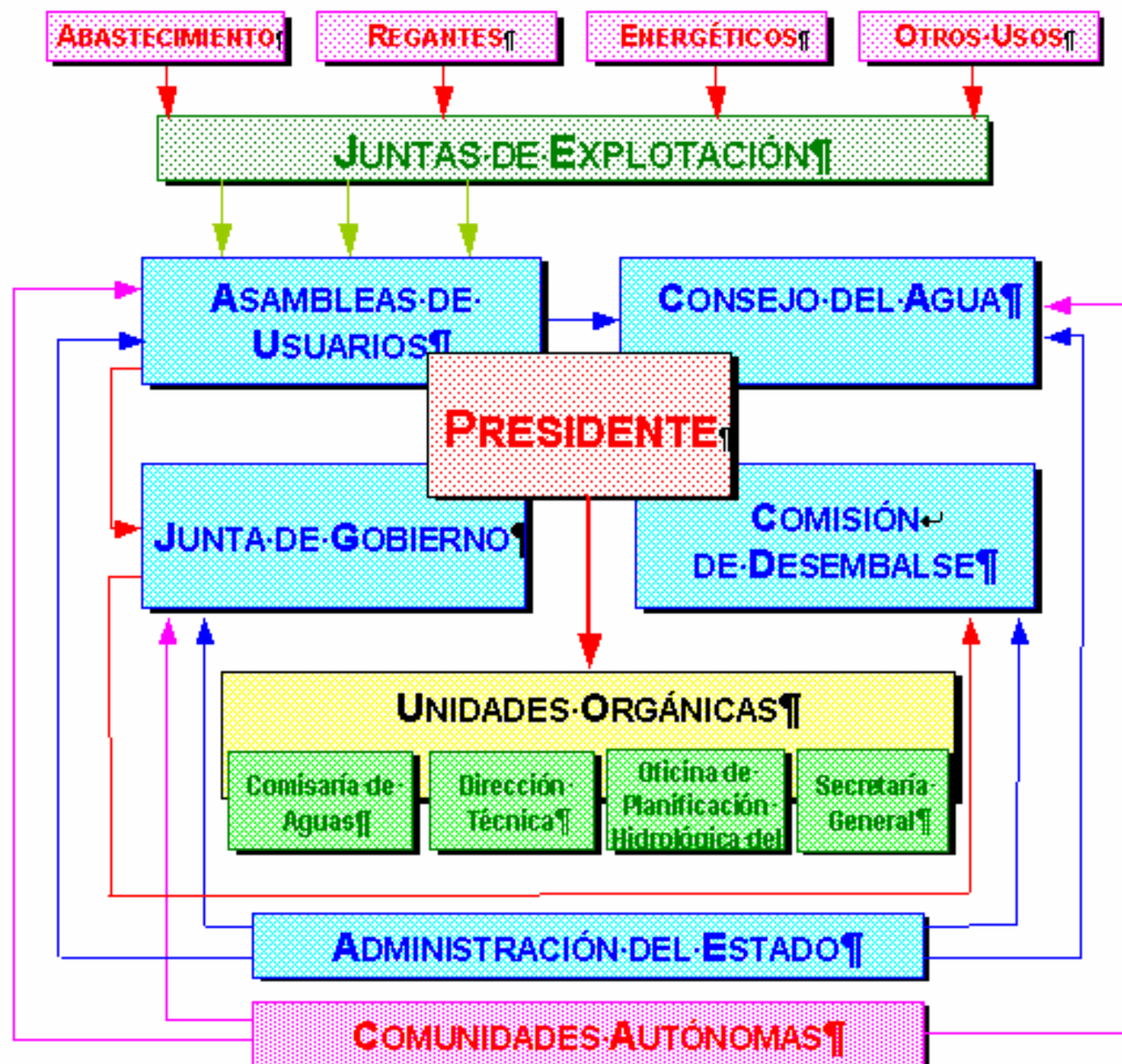
- La ordenación del territorio
- la conservación y protección del medio ambiente
- la restauración de la naturaleza



**Cuencas hidrográficas y Organismos de cuenca**



# LAS CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS



# ÓRGANOS DE GOBIERNO-

Son el **Presidente** y la **Junta de Gobierno**

El **Presidente** desempeña las funciones directiva y ejecutiva del Organismo, siendo nombrado su titular por el Consejo de Ministros)

**Junta de Gobierno**, que preside el anterior.

## **FUNCIONES DE LA PRESIDENCIA**

- **Aprobación al Plan de Actuación del Organismo**
- **Presidir la Junta de Gobierno, la Asamblea de Usuarios, la Comisión de desembalse y el Consejo de Agua**
- **Ordenar ejecución de los acuerdos de los Órganos Colegiados**
- **Ejercer facultades de contratación propias del Organismo**
- **Autorización de gastos y pagos**
- **Jefatura de personal y servicios**
- **Otorgar concesiones y autorizaciones de aprovechamiento del dominio público hidráulico y autorizaciones de policía de cauces**
- **Potestad sancionadora**
- **Resolver recursos presentados contra actos de Comunidades de Regantes y del propio Organismo**
- **Aplicar el régimen fiscal en materia de aguas**
- **Autorizar y aprobar los proyectos de obras con cargo a fondos del Organismo**
- **Ejercer funciones expropiatorias en materia de aguas**

## **COMPOSICIÓN DE LA JUNTA DE GOBIERNO**

- Representación del Organismo (el Presidente lo es a su vez de la Junta de Gobierno)**
- Representación de la Administración General del Estado**
- Representación de las Comunidades Autónomas de la Cuenca**
- Representación de los Usuarios (no menos del 30 % del total de los vocales)**

# **FUNCIONES JUNTA DE GOBIERNO I**

- **Proponer los planes de actuación del organismo y la propuesta y liquidación del presupuesto**
- **Concertar las operaciones de crédito necesarias**
- **Preparar los asuntos que se hayan de someter al Consejo**
- **Aprobar, previo informe del Consejo del Agua de la cuenca, las modificaciones de las zonas de servidumbre y de policía**
- **Declarar acuíferos sobreexplotados**
- **Determinar los perímetros de protección**

## **FUNCIONES JUNTA DE GOBIERNO II**

- Imponer la creación de Comunidades de Usuarios**
- Promover iniciativas sobre zonas húmedas**
- Informar, a iniciativa del Presidente, las propuestas de sanción por infracciones graves o muy graves**
- Aprobar criterios generales para la determinación de las indemnizaciones por daños y perjuicios ocasionados al dominio público hidráulico**
- Proponer al Consejo del Agua de la cuenca la revisión del plan hidrológico correspondiente**

# LOS ÓRGANOS DE GESTIÓN SON:

- **La Asamblea de Usuarios**
- **Las Juntas de Explotación**
- **La Comisión de Desembalse**
- **Las Juntas de Obras**

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## COMPOSICIÓN DE LA ASAMBLEA DE USUARIOS

Está integrada por todos aquellos usuarios que forman parte de las Juntas de Explotación.

*Pueden incorporarse **con voz pero sin voto**:*

- 1 Representante del Ministerio Agricultura y
- 1 Representante del Ministerio de Economía
- Representación de Comunidades Autónomas de la Cuenca
- Representación del Organismo

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## FUNCIONES DE LA ASAMBLEA DE USUARIOS

- Coordinar la explotación de obras y recursos sin menoscabo del régimen concesional y derechos de usuarios
- Proponer resoluciones a cuestiones entre Juntas de Explotación
- Debatir Memoria anual de actividades del Organismo
- Informar presupuestos anuales de Juntas de Explotación
- Proponer representantes de usuarios en Comisión de Desembalse
- Nombramiento representantes de usuarios en Consejo del Agua
- Nombramiento representantes de usuarios en la Junta de Gobierno

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## JUNTAS DE EXPLOTACIÓN

Cada Junta de Explotación tiene una finalidad similar a la anterior, pero en su ámbito hidráulico específico, que ha de ser establecido por el Presidente del Organismo atendiendo a los ríos, o tramos de los mismos, y unidades hidrogeológicas especialmente interrelacionados.

En cada Junta de Explotación, que está presidida en todos los casos por el Director Técnico de la Confederación, y de la que forman parte, con voz pero sin voto, otros miembros de la estructura orgánica, **están representados los usuarios que, dentro del ámbito hidráulico de la Junta**, tengan derechos inscritos o en trámites de inscripción en el Registro de Aguas.

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## COMPOSICIÓN JUNTAS DE EXPLOTACIÓN

Servicios técnicos del Organismo de cuenca y usuarios afectados (Preside el Director Técnico)

Pueden incorporarse con voz pero sin voto:

- 1 Representante del Ministerio Agricultura y
- 1 del Ministerio de Ciencia y Tecnología

## FUNCIONES JUNTAS DE EXPLOTACIÓN

Coordinar:

- la explotación de obras y
- la explotación de los recursos

en cada sistema de explotación, sin menoscabo del régimen concesional y derechos de usuarios.

## LA COMISIÓN DE DESEMBALSE

Forman parte:

- **Los representantes de los usuarios propuestos por la Asamblea de Usuarios,**
- **Comisario de Aguas, Director Técnico, Jefe de Explotación.**
- **Un representante de Red Eléctrica Española y**
- **Representantes de dos departamentos ministeriales.**

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## LA COMISIÓN DE DESEMBALSE

### Objeto

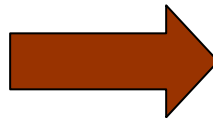
Formular propuestas al Presidente de la Confederación sobre el régimen de llenado y vaciado de embalses y acuíferos,

**Si hay unanimidad**



**propuestas son  
vinculantes**

**Si no hay unanimidad**



**Resuelve el Presidente**

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## LA COMISIÓN DE DESEMBALSE

En caso de **avenidas** u otras circunstancias excepcionales

La Comisión de Desembalse queda sustituida por

un Comité Permanente, que puede tomar medidas de urgencia,

y que está constituido por:

- Presidente,
- Comisario,
- Director Técnico
- Jefe de Explotación.

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## JUNTA DE OBRAS

**Cada Junta de Obras tiene por objetivo informar directamente a los futuros usuarios de una obra ya aprobada y a realizar por la Confederación, del desarrollo e incidencias de la misma; la Junta ha de crearse a petición de los mismos usuarios.**

# ÓRGANOS DE GESTIÓN

## COMPOSICIÓN JUNTA DE OBRAS

- Miembros del Organismo de cuenca y usuarios afectados (Preside el Director Técnico)
- El Jefe de Área o departamento correspondiente
- El Personal del Organismo de cuenca encargado de la dirección de las obras
- Representantes de los usuarios que integren los intereses de los aprovechamientos actuales y/o futuros

# CONSEJO DEL AGUA

Está presidido por el Presidente del Organismo, sus vocales proceden de:

## Representación del Estado:

9 departamentos ministeriales (14 ).

Comisario de Aguas, Director Técnico y Jefe Oficina Planificación Hidrológica

## Representación Comunidades Autónomas

Número establecido en el Real Decreto constitutivo de cada Organismo (en el caso del Tajo son 22).

## Representantes de los usuarios

número no inferior 1/3 del total de vocales, elegidos de entre la Asamblea de Usuarios proporcionalmente a la representación existente en la misma de cada tipo de aprovechamientos (en el caso del Tajo son 20).

- Dos representantes de las organizaciones profesionales agrarias y otros dos de los grupos ecologistas.

# CONSEJO DEL AGUA

## **FUNCIONES:**

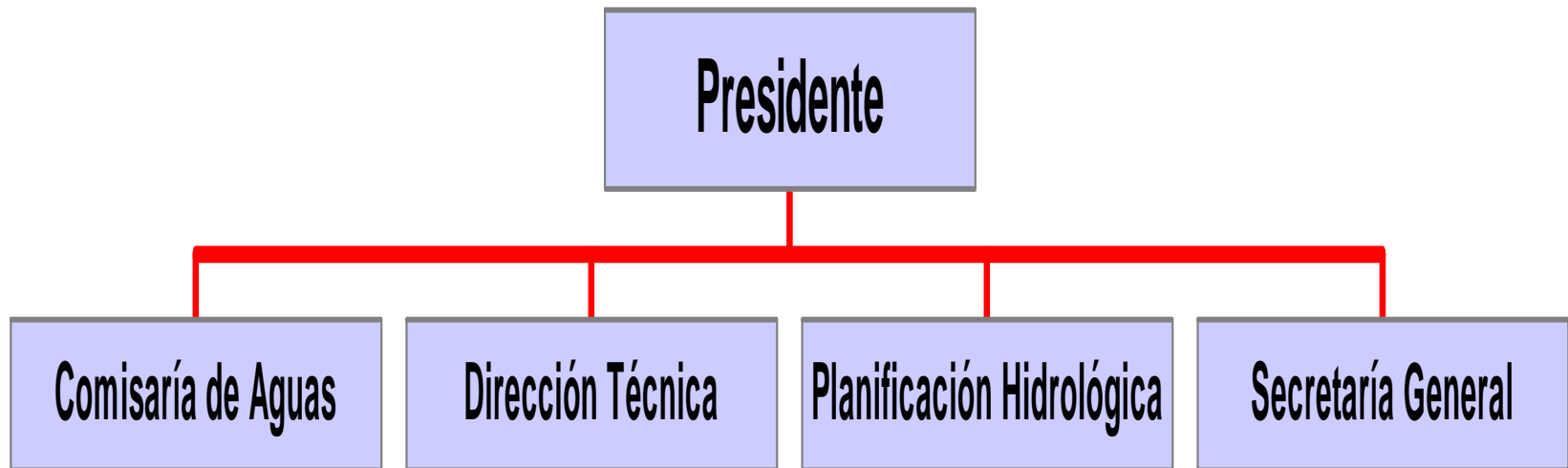
- **Elaborar el Plan Hidrológico de la cuenca y sus posteriores revisiones**
- **Presenta el Plan al Gobierno a través del Ministerio de Medio Ambiente.**
- **Informar las cuestiones de interés general para la cuenca**
- **Informa las cuestiones sobre el dominio público hidráulico relativas a la mejor:**
  - **ordenación,**
  - **explotación**
  - **tutela**

# **FUNCIONES DE LA CONFEDERACIÓN**

El artículo 21 de la Ley de Aguas establece como funciones de la Confederación

- a) La elaboración del Plan Hidrológico de la cuenca, así como su seguimiento y revisión.**
- b) La administración y control del dominio público hidráulico.**
- c) La administración y control de los aprovechamientos de interés general o que afecten a más de una Comunidad Autónoma.**
- d) El proyecto, la construcción y explotación de las obras realizadas con cargo a los fondos propios del Organismo, y las que les sean encomendadas por el Estado.**
- e) Las que se deriven de los convenios con Comunidades Autónomas, Corporaciones locales y otras Entidades públicas o privadas, o de los suscritos con los particulares.**

# CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO



# **FUNCIONES DE LA COMISARÍA DE AGUAS I**

- **Tramitación de los expedientes y propuesta de otorgamiento de concesiones y autorizaciones referentes a las aguas y cauces que constituyen el dominio público hidráulico así como de los relativos a las autorizaciones de las actuaciones en la zona de policía.**
- **Tramitación de expedientes de deslindes y modulaciones.**
- **Inspección y vigilancia de las obras derivadas de concesiones y autorizaciones en dominio público hidráulico, así como de las explotaciones de todos los aprovechamientos de aguas públicas, cualquiera que sea su titularidad y el régimen jurídico al que estén acogidos.**
- **Tramitación de expedientes de constitución de comunidades de usuarios (regantes) y aprobación de sus reglamentos y ordenanzas.**
- **Gestión del Registro de Aguas Públicas y del Catálogo de Aguas Privadas.**
- **Realización de aforos, estudios de hidrología y estadísticas.**

# **FUNCIONES DE LA COMISARÍA DE AGUAS II**

- **Redacción de proyectos y ejecución de obras de estaciones de aforos.**
- **Gestión de la calidad de las aguas así como realización de estudios, estadísticas y propuesta y adopción de medidas destinadas a la mejora de la calidad de las aguas.**
- **Realización de análisis y control de calidad de las aguas.**
- **Conservación y mantenimiento de las redes de control de calidad.**
- **Gestión del registro de aprovechamiento de vertidos y censo de aguas residuales.**
- **Realización de estudios, redacción de proyectos y ejecución de obras destinadas a la conservación y mejora de los cauces públicos.**
- **Vigilancia y control de la aplicación de la normativa hidráulica en materia de policía de aguas y sus cauces, incluido el régimen sancionador.**

# **FUNCIONES DE LA DIRECCIÓN TÉCNICA**

- **Estudio, proyecto, dirección, explotación de las obras financiadas con fondos del Organismo o que encomiende a la Confederación el Estado, Comunidad Autónoma u otras entidades.**
- **Supervisión y aprobación técnica de los proyectos financiados con fondos del Organismo.**
- **Actuaciones encaminadas a lograr el aprovechamiento más racional del agua.**
- **Estudio y propuesta de tarifas de utilización del agua y cánones de regulación.**
- **Ejecución de las órdenes de desembalse.**
- **Designación de los directores e inspectores de obra.**
- **Además tiene encomendada la explotación del Acueducto Tajo-Segura hasta el embalse del Talave.**

# OFICINA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA

Esta concebida como órgano de apoyo al Consejo del Agua

- **Recopilación, análisis y realización de estudios.**
- **Redacción, seguimiento y revisión del Plan hidrológico**
  - **Estudios de recursos**
  - **Estudios de demandas**
  - **Análisis de los sistemas de explotación**
  - **Análisis de los objetivos de calidad y del buen estado ecológico.**
- **Informes sobre la compatibilidad de actuaciones propuestas por los usuarios con el Plan Hidrológico.**
- **Gestión de los sistemas de información geográfica.**
- **Hidrogeología y Planes de ordenación de extracciones en acuíferos declarados sobreexplotados o en riesgo de estarlo o que requieran cualquier tipo de protección.**

# **FUNCIONES DE LA SECRETARÍA GENERAL I**

- **La gestión administrativa, económica, financiera jurídica, de personal.**
- **Responsabiliza de la convocatoria, actas, etc, de los Organos de Gobierno y Administración.**
- **Gestión de ingresos y gastos, y,por tanto, la gestión de cobro de tarifas y cánones, en estrecha relación con la Dirección Técnica y la Comisaría de Aguas.**
- **Trámites de contratación de obras, servicios, asistencias técnicas y suministros, controlando la legalidad y corrección administrativa de dicho proceso.**

# **FUNCIONES DE LA SECRETARÍA GENERAL II**

**Mantenimiento de las dependencias y locales de la propia Confederación, la prestación de servicios como la locomoción, seguridad, vestuario, telecomunicaciones, el suministro de material de oficina, mobiliario, etc.**

**•Gestión de recursos humanos, contratación de personal, régimen laboral y disciplinario, confección y abono de nóminas, etc.**

**•Expropiaciones y Gestión de suelo,**

**•Servicio Jurídico responsable del régimen contencioso y de recursos.**

**•Servicios Informáticos**

# LA CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO

Hasta el 1 de abril de 1953, la jurisdicción sobre las actividades hidráulicas de la cuenca correspondía a la denominada “Delegación de los Servicios Hidráulicos del Tajo”. A partir de esa fecha, y ante el desarrollo adquirido por las obras hidráulicas dentro de la misma, que aconsejaba se estructurase como un Organismo Autónomo de la Administración del Estado en el que se integraran dentro de su Junta de Gobierno los representantes de todos los intereses afectados, se constituye, por Decreto de 20 de febrero del mismo año, en “Confederación Hidrográfica del Tajo”, sobre la base de adoptar las normas establecidas en el Real Decreto-Ley de 5 de marzo de 1926, de creación de las primitivas Confederaciones Hidrográficas.

Por Decreto de 8 de octubre de 1959, se restablecían las antiguas Jefaturas de Aguas, que recibieron la denominación de Comisarías de Aguas, justificándose tal medida entre otras razones por el gran incremento del número de asuntos de aguas referentes a la tramitación y otorgamiento de autorizaciones y concesiones, fiscalización y control de los aprovechamientos hidráulicos, explotación de grandes embalses, vertidos de aguas residuales y otros.

De acuerdo con recomendaciones internacionales hacia la gestión unitaria de las aguas, la Ley de Aguas 29/85, incorporó a los Organismos de cuenca (Confederaciones Hidrográficas) las Comisarías de Aguas, con fecha del 1 de enero de 1986, manteniéndose desde entonces dicha estructura.

# LA CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL TAJO MANTIENE ABIERTAS AL PÚBLICO LAS OFICINAS QUE FIGURAN EN EL CUADRO ADJUNTO.

## OFICINAS CENTRALES

**Avenida de Portugal, nº 81  
28011 Madrid - ESPAÑA**

Teléfonos            34 -91-470.02.50 - - - - 34-91-535.05.00

Fax                    34 -91-470.03.04

## OFICINAS PERIFÉRICAS

**Aranjuez** Patio de los Infantes, 3 y 4 Tf: 34-91-891.01.91

**Cáceres** Edificio de Servicios Múltiples Gral. Primo de Rivera, 2-6ª Planta

Tf: 34-927-19.70.04            Fax: 34-927-22.56.51

**Guadalajara** Edificio de Servicios Múltiples Avda. del Ejército, 12-5ª Planta

Tf: 34-949-88.51.53            Fax: 34-949-88.51.58

**Plasencia** Plaza de San Juan, 10.

Tf: 34-927-41.15.00            Fax: 34-927-41.82.72

**Talavera** Carretera de Extremadura, 19

Tf: 34-925-80.50.50            Fax: 34-925-82.47.35

**Toledo** Avenida de Madrid, 10

Tf: 34-925-22.48.50            Fax: 34-925-21.62.27